

## El Acuerdo Transpacífico (TPP) y su impacto en el comercio mundial y en especial en la industria láctea

Lic. Manuel Martínez y Lic. Nicolás Albertoni

*Al comenzar un nuevo año es bueno analizar los desafíos que tiene el comercio mundial y en especial la industria láctea mundial. Es por esta razón que en este primer informe del año para [Portal Lechero y Jucar](#) decidimos poner foco en el Acuerdo Transpacífico (más conocido como “TPP” por su sigla en inglés) cuyas negociaciones concluyeron el pasado 5 de octubre de 2015. ¿Cómo podrá impactar a América Latina y en especial al sector lácteo? ¿Qué desafíos le pone por delante a un país como Uruguay?*



El Acuerdo de Asociación Transpacífico (más conocido como “TPP” por sus siglas en inglés), fue suscripto por doce países (Australia, Brunei, Canadá, Chile, Estados Unidos, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam) que en su conjunto representan el 40% del PBI mundial, el 26% del comercio internacional y el 10% de la población global.

El acuerdo es uno de los más profundos firmados hasta el momento y solo comparable por su importancia con los avances que representó para el comercio mundial la Ronda Uruguay que gesta la Organización Mundial de Comercio (OMC) en 1994. El TPP incluye no sólo medidas tradicionales como la reducción de aranceles o eliminación de cuotas, sino también cuestiones de cooperación regulatoria, defensa de la competencia, facilitación del comercio, apoyo a las Pequeñas y Medianas Empresas (PYMES), promoción de inversiones en productos y servicios innovadores (incluyendo las tecnologías digitales), estándares sanitarios y fitosanitarios más altos, derechos laborales, medioambiente, protección de la propiedad intelectual, compras públicas, servicios, y telecomunicaciones, entre otros.

Para que este acuerdo se ponga en práctica solo falta que sea ratificado por los parlamentos de los estados que suscribieron el acuerdo lo que se prevé para mediados de 2016. Todo indica que Estados Unidos lo haga durante este año y después sería ratificado en el resto de los países.

Una de las principales regiones que notará el impacto del TPP será América Latina. Tal como resalta Antoni Estevadeordal, Gerente del Sector de Integración y Comercio del Banco Interamericano de Desarrollo *“en los últimos años, la región de Asia-Pacífico se ha convertido en un motor clave del crecimiento económico mundial y la eventual entrada en vigencia del TPP tendrá importantes implicancias para América Latina y el Caribe (ALC). Por un lado, el TPP ofrece una gran oportunidad para expandir los vínculos de comercio e inversión para las economías participantes y potenciar el rol del sector privado de ALC en las dinámicas cadenas de suministro y de valor vinculadas a Asia. Por otro lado, el TPP presenta importantes desafíos para toda la región, ya que deberá realizar las reformas e inversiones necesarias para fortalecer la competitividad de sus economías y aprovechar las oportunidades que presenta el acuerdo”*.

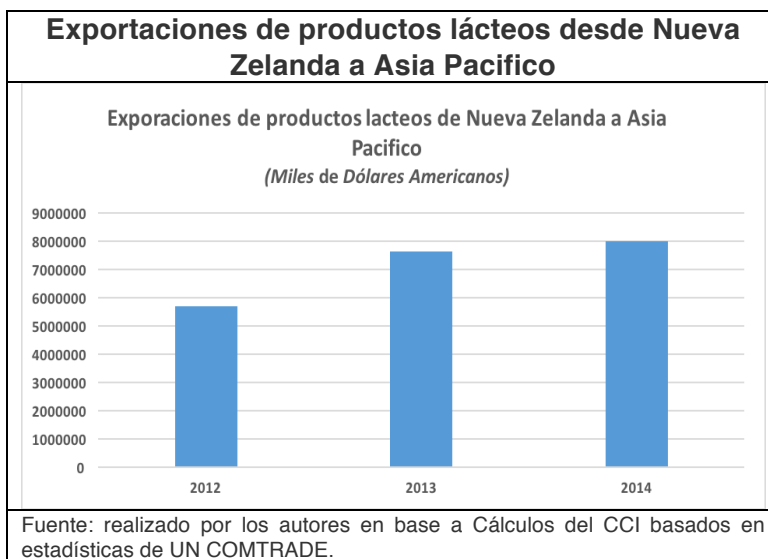
### **Efectos para Uruguay y el resto del Mercosur**

Para un país como Uruguay cuya base para la inserción internacional sigue siendo el Mercosur, los desafíos que le presenta el TPP son muchos. En primera lugar debe considerarse que en el TPP participan países como Australia, Nueva Zelanda, Canadá, Chile, México y Perú, que compiten con los países del Mercosur en mercados asiáticos. Además, tal como señala un reciente informe del BID *“el Mercosur podría enfrentar nuevas barreras debido a la armonización regulatoria relacionada con el comercio agrícola (patrones sanitarios y fitosanitarios) entre los países del TPP”*. Otro aspecto no menor pasa por el hecho de que un acuerdo como el TPP se transformará en pocos años en los nuevos estándares normativos del comercio (como armonización de parámetros normativos, simplificación de regulaciones de origen y mayor eficiencia aduanera) y los países que no lo integren seguramente les costará mucho acoplarse a las nuevas reglas que se impongan. Finalmente, otro aspecto que resalta Estevadeordal es que *“de no participar el Mercosur en este movimiento, la formación de las cadenas de producción podría inclinarse a favor de los mercados asiáticos y las empresas de los países que forman parte del TPP”*.

En relación a este acuerdo, semanas atrás un informe de CEPAL, alertó los desafíos que tiene América Latina tras la firma del TPP. Entre los riesgos para la región, remarcó la

apertura de mercados de autopartes y de productos lácteos, y la extensión de las patentes de medicamentos.

La relación comercial de Nueva Zelanda con Asia Pacifico ha sido de constante crecimiento y los lácteos ocupan el primer lugar en la canasta de bienes exportados del país a dicha región. El siguiente gráfico muestra la importancia que han tenido las exportaciones de lácteos en los últimos años.



En conclusión, Uruguay y todos los países de América Latina que no están siendo parte del TPP deberán estar alertas y comenzar a dinamizar su política comercial si es que no quieren quedar aislados comercialmente en pocos años.

Como lo resaltáramos meses atrás en este espacio de Portal Lechero y Jucar, Uruguay debe repensar de forma urgente cuál es el camino que quiere seguir en materia de política comercial. Debe recordarse que, en paralelo al TPP, avanza a paso firme el *Transatlantic Trade and Investment Partnership* (TTIP), que apunta a crear una zona de libre comercio entre Estados Unidos y la Unión Europea. Ambas economías abarcan más del 50% de la economía mundial. Como los aranceles al comercio de ambas partes son bajos (aproximadamente el 3% para la mayoría de los bienes) el objetivo central del TTIP estará en armonizar o reducir las barreras no arancelarias al comercio bilateral entre los dos mercados. Dicho en otras palabras, en los resultados del TTIP (así como en el TPP) se basará gran parte del nuevo marco regulatorio del comercio internacional.

Es cada vez más importante la tendencia que existe de macro acuerdos ante el enlentecimiento de las rondas multilaterales. Entender este fenómeno es muy sencillo: los temas que hoy se están discutiendo en el marco de negociaciones como el TPP y el TTIP, desde hace años se quieren resolver de manera multilateral (desde la OMC) sin obtener resultados positivos. Fue con ese objetivo que se creó, en 2001, la Ronda de Doha de la OMC: saldar y actualizar temas pendientes en comercio de servicios, agricultura y propiedad intelectual. Sucede que para que estas rondas lleguen a su fin, deben ser aprobadas por consenso. Un consenso que, en este caso, se viene buscando hace 15 años. Al no encontrar acuerdos para que la pelota siga andando, muchos han decidido irse para su casa. Otros, decidieron armar una nueva pelota y comenzaron negociaciones con un menor grupo de países capaces de llegar a lograr avances concretos. Es así que toman forma el TPP y el TTIP, así como también otro grupo de micro-acuerdos que buscan alcanzar pactos en temas prioritarios para muchos países. Como ejemplo de esto, se puede mencionar el Acuerdo sobre Comercio de Servicios (TISA) o el Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI).

Por ejemplo, el Acuerdo sobre el Comercio de Servicios (TISA) reúne al 70% del comercio mundial del sector. El Acuerdo sobre Tecnología de la Información (ATI) reúne al 97% del comercio mundial de TI y debido a los avances en el sector, busca ampliar la cobertura de estos productos del acuerdo original de 1996. Otro de los acuerdos es el de Bienes Ambientales que abarca más de 40 países (86% del comercio relativo a este sector). En este nuevo mapa mundial también aparece el Acuerdo sobre Contratación Pública (en vigor desde abril de 2014), que abarca 43 países y actualizó las reglas del acuerdo original de 1994 para aumentar la cobertura de entidades sujetas a sus compromisos de apertura.

¿Es buena esta tendencia de acuerdos entre unos pocos? Claro que no. Siempre sería un mejor camino negociar entre todos bajo el marco jurídico que nos brinda la OMC. De esta manera, los beneficios alcanzados podrían ser debatidos entre todos los actores del comercio y los países pequeños podrían presentarse en bloque para contar con un mayor poder negociador. Pero eso no sucede y parece que la tendencia es ir hacia otro tipo de acuerdos para el que nuestra política exterior debe estar preparada.

Llevando este nuevo escenario mundial a la realidad de América Latina, surge un dato relevante que refuerza el título de estas reflexiones: mientras en el TPP participan los países latinoamericanos con costas en el Pacífico (Chile, México, Perú y Colombia que se

sumará próximamente); en el TTIP (que sería la "liga" que nos toca jugar a los países que tenemos costas en el Atlántico) no participa ninguno de los latinoamericanos que podría hacerlo.

Es lógico que nos enojemos desde Uruguay y resaltemos en más de una oportunidad que es preferible solucionar estas cosas en bloque. Pero ¿Qué hacemos cuando eso no pasa? ¿Qué hacemos, incluso, cuando nos damos cuenta que el bloque del que tanto seguimos esperando –Mercosur– le cuesta tomar posturas comunes porque los socios tienen posturas comerciales muy diferentes al momento de mirar hacia el mundo? Las respuestas a estas preguntas son dos: o nos indignamos y miramos lo que pasará en el mundo desde nuestra ventana, o pedimos para ser parte del nuevo escenario para al menos entender las reglas del partido que se jugará. Luego –soberanamente– podremos elegir si seguir o no jugándolo. Nada será peor que quedarnos solos en nuestra casa.

Uno de los sectores que se podrían ver perjudicados ante esta inacción que estamos teniendo son los lácteos y seguramente cuando nos demos cuenta ya será tarde como para tener un margen de acción que pueda revertir todo lo que hoy no estamos haciendo.

## **Fuentes**

*Cepal prevé riesgos para América Latina con acuerdo TPP.* EFE 20. Oct. 2015: <<http://noticieros.televisa.com/economia/1510/cepal-preve-riesgos-america-latina-acuerdo-tpp/>>.

*Nos estamos quedando solos.* El Observador, Nicolás Albertoni, <<http://www.elobservador.com.uy/nos-estamos-quedando-solos-n669343>>.

*¿Qué significa el TPP para América Latina y el Caribe?* 30 octubre, 2015, Antoni Estevadeordal: <<http://ceal.co/que-significa-el-tpp-para-america-latina-y-el-caribe/>>.